

М. Г. Киржيمانов, кандидат юридических наук, заместитель директора департамента государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования Министерства природных ресурсов и экологии РФ

МПР РФ: сформирована нормативно-правовая база по геологической информации о недрах

Подводя итоги нормотворческой деятельности Минприроды России за 2016 год, можно говорить о том, что за прошедший год министерством проведена большая работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации о недрах, значительная часть которой направлена на повышение инвестиционной привлекательности и стимулирование проведения геологоразведочных работ, а также на обеспечение комплексного и рационального использования недр.

Так, можно констатировать, что за уходящий год полностью сформирована необходимая нормативная правовая база, регламентирующая вопросы сбора, обработки, систематизации, хранения и использования геологической информации о недрах и ее носителей.

Создаваемая в настоящее время федеральная государственная информационная система «Единый фонд геологической информации», которую планируется запустить в эксплуатацию к 2019 году, позволит обеспечить оперативный и открытый доступ ко всему имеющемуся массиву геологической информации о недрах. Открытость и общедоступность геологической информации о недрах, вкупе с ограничением предельных сроков ее конфиденциальности, будет способствовать совершенствованию ее оборота и формированию более открытой системы ее использования.

Исключение проявлений полезных ископаемых из критериев отнесения участков недр к участкам недр федерального значения не окажет существенного влияния на интересы национальной безопасности и в то же время позволит повысить эффективность использования минерально-сырьевой базы за счет вовлечения в процесс лицензирования большего количества объектов и субъектов недропользования, повысить инвестиционную привлекательность геологоразведочных работ.

Министерство также продолжает работу по разработке проектов нормативных правовых актов, направленных на обеспечение рационального использования недр, стимулирования проведения геологоразведочных работ и снижения административных барьеров в сфере недропользования.

Основные, наиболее значимые тенденции изменения законодательства о недрах в 2016 году:

- проект федерального закона «О внесении изменений в Закон РФ «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии», которым предусматривается предоставление прав пользования недрами для целей регионального геологического изучения недр за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователя недр, по результатам которого такой пользователь недр будет иметь право на получение в преимущественном порядке лицензию на геологическое изучение (включая поиски и оценку). В настоящее время законопроект внесен в Правительство РФ;

- проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части установления возможности предоставления права пользования участком недр единственному участнику аукциона», которым предусматривается выдача лицензии на пользование недрами участнику аукциона, признанного несостоявшимся в связи с наличием только одного участника, на условиях такого аукциона с установлением размера разового платежа за пользование недрами не ниже установленного условиями аукциона, увеличенного на шаг аукциона;

- проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Положение об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование», направленный на установление принципа многократности как общего правила изменения границ участков недр, возможности расширения границ участков недр в отношении вышележащих горизонтов и флангов разведываемых и разрабатываемых месторождений;

- проект приказа Минприроды России «О порядке рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения)», предусматривающий существенное расширение заявительного принципа предоставления права пользования недрами для геологического изучения недр, который теперь предполагается распространить на прогнозные ресурсы углеводородного сырья категорий D_1 (перспективные) и D_2 (прогнозируемые), а также на сопредельные участки (фланги, нижележащие и вышележащие горизонты) разведываемых и разрабатываемых месторождений.