

**ВРУЧИТЬ  
НЕМЕДЛЕННО**

## **ПРОТОКОЛ**

**заседания Правительственной комиссии по вопросам развития топливно-энергетического комплекса, воспроизводства минерально-сырьевой базы и повышения энергетической эффективности экономики**

---

Москва

от 25 февраля 2014 г. № 1

### **ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ**

**Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации  
А.В.ДВОРКОВИЧ**

#### Присутствовали:

- |                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| члены Правительственной комиссии по вопросам развития топливно-энергетического комплекса, воспроизводства минерально-сырьевой базы и повышения энергетической эффективности экономики | - В.В.Александров, М.Ю.Бажаев, С.С.Воскресенский, А.Н.Голомолзин, Л.М.Григорьев, С.Е.Донской, А.В.Дюков, И.В.Зюзин, А.Ю.Иванов, С.И.Кудряшов, В.Ю.Лебедев, В.М.Малинин, Т.А.Митрова, К.В.Молодцов, А.В.Новак, Г.А.Нозадзе, В.А.Пак, Д.Ю.Пушаровский, В.В.Рашевский, А.Э.Рыбников, Н.П.Токарев, А.А.Устинов, А.В.Ферапонтов, С.К.Харламов |
| руководители, заместители руководителей федеральных органов исполнительной власти                                                                                                     | - Р.Р.Гизатулин, А.П.Райкевич, В.В.Смолин                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| руководители, заместители руководителей организаций топливно-энергетического комплекса                                                                                                | - С.Н.Бышов, Г.В.Выгон, О.С.Иванов, Л.В.Каланда, В.А.Маркелов, Р.У.Маганов, О.В.Михайлов, А.С.Нурьев, З.К.Юсупов, Л.В.Феодосьев, В.И.Харитонов, А.Ф.Ягафаров                                                                                                                                                                             |

ответственные работники  
Администрации Президента  
Российской Федерации, Аппарата  
Правительства Российской  
Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти

- В.Н.Ампилогов, А.В.Архипов,  
А.А.Афоняшин, Д.И.Волков,  
Т.Е.Кирина, Ю.В.Корнеев,  
И.Р.Набиев, А.К.Семенов

---

1. О проблемах обеспечения экологической безопасности  
при пользовании недрами на территории Российской Федерации  
и ее континентальном шельфе

---

(Донской, Устинов, Феррапонтов, Смолин, Каланда, Маркелов,  
Кудряшов, Дворкович)

1. Ростехнадзору (А.В.Алешину), Росприроднадзору (В.В.Кириллову), МЧС России (В.А.Пучкову) совместно с иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами власти субъектов Российской Федерации провести в 2014 - 2016 годах в соответствии с установленными полномочиями и с учетом планов контрольно-надзорной деятельности совместные проверки в отношении фактического состояния технологического оборудования на месторождениях, уровня готовности собственных аварийно-спасательных формирований и привлекаемых по договорам с пользователями недр к ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов юридических лиц, установления фактов утечек и разливов нефти и нефтепродуктов, исполнения условий пользования недрами, а также состояния земель и водных объектов, используемых в процессе недропользования. В случае необходимости проведения внеплановых проверок информировать Правительство Российской Федерации с обоснованием целесообразности проведения и указанием даты последнего контрольно-надзорного мероприятия и его результатов.

Ростехнадзору (А.В.Алешину), Росприроднадзору (В.В.Кириллову), МЧС России (В.А.Пучкову) совместно с иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти обеспечить координацию при подготовке планов контрольно-надзорных мероприятий на 2015 - 2016 годы. Предложения по указанному плану представить в Правительство Российской Федерации в срок до 1 октября 2014 г.

Росгидромету (А.В.Фролову), Роскосмосу (О.Н.Остапенко) обеспечить информационное сопровождение проверок и представление данных, получаемых с космических аппаратов дистанционного зондирования Земли,



в том числе материалов космической съемки поверхности Земли в зонах, указанных в плане контрольно-надзорной деятельности.

О результатах исполнения поручения докладывать в Правительство Российской Федерации ежегодно в IV квартале.

2. Минприроды России (С.Е.Донскому), Росприроднадзору (В.В.Кириллову) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и нефтегазовыми компаниями с учетом состоявшегося обсуждения подготовить предложения, направленные на усиление мер ответственности за нарушение требований экологической безопасности при проведении работ в сфере недропользования.

Согласованные предложения представить в Правительство Российской Федерации в III квартале 2014 г.

3. Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву), Минприроды России (С.Е.Донскому), Росприроднадзору (В.В.Кириллову) проработать вопрос о целесообразности внесения изменений в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также в иные нормативные правовые акты с целью совершенствования порядка проведения государственного экологического надзора, в том числе - при необходимости уточнения полномочий Росприроднадзора.

4. Рекомендовать нефтегазодобывающим компаниям обеспечить представление в Правительственную комиссию по вопросам топливно-энергетического комплекса, воспроизводства минерально-сырьевой базы и повышения энергетической эффективности экономики программы по реконструкции внутрипромысловых нефтепроводов, рекультивации нефтезагрязненных земель и шламовых амбаров, переработке нефтезагрязненных отходов (с учетом стандартов открытости компании).

5. Рекомендовать ОАО "НК "Роснефть" и ОАО "Газпром" с привлечением экспертных, научных, образовательных организаций обеспечить разработку эффективных методов, технологий и оборудования для ликвидации нефтяных разливов в условиях арктического шельфа с учетом наилучших доступных технологий.

6. Минэнерго России (А.В.Новаку) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и ОАО "Газпром" проработать выявленные ФАУ "Главгосэкспертиза" несоответствия технической части проектной документации "Групповой проект



на строительство скважин на Лунском нефтегазоконденсатном месторождении с платформы ЛУН-А" требованиям законодательства Российской Федерации.

Доложить о результатах проработки в Правительство Российской Федерации во II квартале 2014 г.

7. Минприроды России (С.Е.Донскому), Росприроднадзору (В.В.Кириллову) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, нефтегазодобывающим компаниям и профильными научными организациями обобщить практику ликвидации и рекультивации шламовых амбаров, проработать механизмы совершенствования нормативно-правового регулирования в этой сфере в целях минимизации влияния хозяйственной деятельности на экосистему.

Доложить в Правительство Российской Федерации в III квартале 2014 г.

8. Ростехнадзору (А.В.Алешину) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проработать вопрос совершенствования Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности" в целях установления возможности осуществления дистанционного надзора за промышленной безопасностью скважин.

Доложить в Правительство Российской Федерации в срок до 26 апреля 2014 г.

9. Минприроды России (С.Е.Донскому) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с участием компаний-недропользователей завершить подготовку нормативного акта, направленного на создание механизмов гарантирования исполнения пользователями недр обязательств по ликвидации скважин, горных выработок и других элементов обустройства месторождений, дополнительно проработав различные способы гарантирования проведения ликвидационных мероприятий на участках недр, в том числе, механизмы экологического страхования.

Доложить в Правительство Российской Федерации в срок до 26 марта 2014 г.

10. Минприроды России (С.Е.Донскому), Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву), Минфину России (А.Г.Силуанову), Минэнерго России (А.В.Новаку) с участием нефтегазодобывающих компаний с учетом в том числе зарубежного опыта проработать возможные механизмы государственной поддержки деятельности юридических лиц, реализующих мероприятия по ликвидации последствий недобросовестных действий предыдущих собственников, в том числе мероприятия по ликвидации накопленного



экологического ущерба, замене трубопроводов, сокращению бездействующего фонда скважин и др.

Доложить в Правительство Российской Федерации в III квартале 2014 г.

## II. О ходе реализации Генеральной схемы развития газовой отрасли на период до 2030 года и предложениях по ее корректировке

---

(Новак, Маркелов, Устинов, Голомолзин, Молодцов, Юсупов, Воскресенский, Иванов, Каланда, Дворкович)

1. Минэнерго России (А.В.Новаку) совместно с заинтересованными органами федеральной власти, нефтегазовыми компаниями и организациями подготовить изменения в Генеральную схему развития газовой отрасли на период до 2030 года и в Программу создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы добычи и транспортировки газа и газоснабжения, в том числе в части:

выбора оптимальных решений по развитию Единой газотранспортной системы, газификации субъектов Российской Федерации и источников покрытия спроса на газ;

продления временных границ планирования до 2035 года;

перехода к пессимистичному, оптимистичному и базовому вариантам развития газовой отрасли;

актуализации прогнозных данных по уровням добычи и потребления газа по основным регионам;

дополнения разделами, содержащими меры комплексного развития переработки газа и газохимии Российской Федерации;

отражения последних решений по либерализации экспорта сжиженного природного газа;

учета схемы территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (в части трубопроводного транспорта), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2013 г. № 1416-р и программы газификации ОАО "Газпром";

синхронизации планов ОАО "Газпром" и "независимых" производителей газа при планировании транспортных мощностей и добыче углеводородного сырья (включая попутный газ);

определения основных условий доступа "независимых" производителей газа к единой газотранспортной системе ОАО "Газпром";

необходимости газоснабжения Калининградской области, а также субъектов Российской Федерации, не подключенных к Единой газотранспортной системе (в том числе Мурманской области);

приоритетности развития внутреннего рынка газа.

О результатах доложить в Правительство Российской Федерации для рассмотрения на заседании Правительственной комиссии по вопросам развития топливно-энергетического комплекса, воспроизводства минерально-сырьевой базы и повышения энергетической эффективности экономики в IV квартале 2014 г.

2. В целях повышения инвестиционной привлекательности разработки месторождений газа, компаниями не входящими в группу ОАО "Газпром", Минэнерго России (А.В.Новаку) совместно с Минэкономразвития России, ФАС России и ФСТ России с привлечением ОАО "Газпром" и "независимых" производителей газа разработать и представить основные условия взаимодействия производителей (поставщиков) газа с ОАО "Газпром".

О результатах доложить в установленном порядке в Правительство Российской Федерации до 18 апреля 2014 г.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации



А.Дворкович