|  |  |
| --- | --- |
|  | Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору России |

О внесении изменений

Уважаемый Алексей Владиславович!

Российский союз промышленников и предпринимателей благодарит Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору за успешно проводимую совместно с бизнес-сообществом работу по внесению изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденные приказом Ростехнадзора №101 от 12 марта 2013 года (далее – Правила) с целью устранения противоречий требований Правил действующему законодательству РФ, снижения избыточных административных барьеров, конкретизации существующих требований с целью исключения неоднозначного их толкования надзорными органами.

Значительная часть предложений бизнес-сообщества приняты. При этом в проекте приказа Ростехнадзора о внесении изменений в Правила, размещенном на сайте regulation.gov.ru, не учтены основные предложения бизнес-сообщества по внесению изменений в требования указанного нормативного правового акта, противоречащие действующему законодательству РФ в области промышленной безопасности, которые могут повлечь за собой дополнительные необоснованные финансовые затраты для организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты (далее – ОПО) и дополнительную нагрузку на органы Ростехнадзора в части проведения постоянного государственного надзора на ОПО.

Учитывая изложенное, для устранения противоречий требований Правил действующему законодательству РФ, снижения избыточных административных барьеров и административного давления, проверок ОПО и концентрации внимания органов государственного надзора на действительно потенциально опасных объектах, а также соблюдения концепции государственной политики по вопросам промышленной безопасности бизнес-сообщество считает необходимым учесть в полном объеме предложения по внесению изменений в требования Правил.

Приложение: 1. Пояснительная записка по не учтенным предложениям бизнес-

 сообщества по внесению изменений в Правила на 3 л. в 1 экз.

 2. Предложения бизнес-сообщества по внесению изменений в

 Правила на 8 л. в 1 экз.

С уважением

|  |  |
| --- | --- |
| президент РСПП  | А.Н. Шохин |

Приложение 1

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

по не учтенным предложениям бизнес-сообщества по внесению изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденные приказом Ростехнадзора №101 от 12 марта 2013 года (далее – Правила).

В целях устранения противоречий действующему законодательству РФ, а также соблюдения концепции государственной политики по вопросам промышленной безопасности бизнес-сообщество считает необходимым внести изменения в пункт 2 Правил, согласно которому опасные производственные объекты нефтегазодобывающих производств разделяются на объекты бурения и добычи, а также объекты обустройства месторождений для сбора, подготовки, хранения нефти, газа и газового конденсата, что противоречит пункту 3 приложения 2 Федерального закона от 21.07.97 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее - Закон №116-ФЗ). Все объекты бурения скважин, добычи углеводородного сырья, подготовки и транспортирования нефти до ее пунктов сдачи или отгрузки являются объектами нефтегазодобывающего комплекса в соответствии с разделом 4 Требований к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований опасным производственным объектам для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора №168 от 07 апреля 2011 года, устанавливающих требования к идентификации ОПО «Пункт подготовки и сбора нефти», «Система промысловых трубопроводов», «Площадка насосной станции» для их регистрации в государственном реестре и, следовательно, должны быть классифицированы по пункту 3 приложения 2 Закона №116-ФЗ, в соответствии с которым класс опасности для объектов добычи нефти, газа и газового конденсата устанавливается по процентному содержанию сернистого водорода в объеме добываемой продукции. Применение этого критерия при идентификации вышеуказанных ОПО позволит соблюсти концепцию государственной политики в части снижения излишних административных барьеров и административного давления, проверок ОПО и концентрации внимания органов государственного надзора на действительно потенциально опасных объектах, так как эти ОПО не будут подлежать постоянному государственному надзору.

В соответствии с пунктом 69 Правил для талевой системы буровых установок и агрегатов по ремонту скважин должны применяться канаты талевые и грузовые, предусмотренные заводом – изготовителем буровых установок и агрегатов по ремонту скважин. В настоящее время отечественная и зарубежная промышленность производит талевые канаты различной конструкции, предназначенные для применения в составе талевой системы буровых установок и агрегатов по ремонту скважин. Заводом-изготовителем буровых установок и подъемных агрегатов невозможно заранее предусмотреть всю номенклатуру талевых канатов, предназначенных для применения в составе талевой системы. Целесообразно предусмотреть возможность применения талевых и грузовых канатов, соответствующих требованиям законодательства РФ о техническом регулировании, а не только предусмотренных заводом-изготовителем.

Согласно пункта 721 Правил металлические трубы промысловых трубопроводов должны соединяться сваркой. Для соединения труб с внутренним защитным покрытием могут применяться специальные соединительные элементы (соединительные муфты), исключающие его повреждение при монтаже трубопровода (метод Батлера). Необходимо предусмотреть возможность соединения промысловых трубопроводов и другими методами, обеспечивающими надежность трубопровода при его эксплуатации.

В пункте 723 Правил отражено требование по проведению предпусковой внутритрубной приборной диагностике напорных нефтепроводов и газопроводов диаметром 159 мм и выше, имеющие участки, относящиеся к особо опасным (пересечение с водными преградами, автомобильными и железными дорогами, технологическими коммуникациями), либо внутритрубной приборной диагностике в составе всего трубопровода. Применение приборов внутритрубной диагностики возможно при наличии специальных камер приема (пуска). С целью исключения неоднозначного толкования необходимо дополнить требование по приборной диагностике трубопровода при условии оборудования его камерами приема (пуска) очистных устройств.

В соответствии с пунктом 731 Правил выкидные трубопроводы, непосредственно связанные со скважинами, должны быть оборудованы запорными устройствами, перекрывающими поток жидкости из скважины при аварийной разгерметизации нефтегазоконденсатопровода. Роль запорных устройств, перекрывающих поток жидкости из скважины при аварийной разгерметизации нефтегазоконденсатопровода успешно выполняют задвижки фонтанной арматуры скважины. Целесообразно в редакции пункта слово «должны» заменить на слово «могут» и указать на соответствие проектной документации объекта.

Пунктом 747 Правил запрещена эксплуатация трубопроводов, предназначенных для перекачки взрыво-, пожароопасных и агрессивных газов и продуктов при наличии "хомутов" и других устройств, применяемых для герметизации трубопроводов в полевых условиях. Разрешается временная установка хомутов на трубопроводах для предотвращения растекания жидкости до начала ремонта. Существуют технологии, позволяющие эксплуатировать трубопровод в проектном режиме на протяжении длительного периода времени (до 30 лет) с поврежденными участками, восстановленными путем монтажа специальных герметизирующих муфт. Целесообразно редакцией пункта предусмотреть возможность применения в качестве герметизирующих устройств специальных сертифицированных приспособлений (герметизирующих муфт и т.п.), имеющих срок службы и предназначенных для восстановления прочностных характеристик поврежденных участков трубопровода до вывода его в капитальный ремонт.

Исходя из действующей редакции пункта 754 Правил все трубопроводы должны быть защищены тепловой изоляцией. Необходимо предусмотреть альтернативные способы защиты трубопроводов от замерзания с целью исключения необоснованных финансовых затрат организаций, эксплуатирующих ОПО.