**Пояснительная записка**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

[Проект](consultantplus://offline/ref=6A00EFAC03760FDF28A1C71B7845F9D6B32BE914114949A83C492867YBl3L) федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен во исполнение пункта 28 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2014 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2590-р, и пункта 5 Плана мероприятий («Дорожная карта») Стратегии развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 1293-р.

Законопроект направлен на совершенствование страхового законодательства в области защиты имущественных интересов населения, организаций, а также природной среды, которым может быть причинен вред в результате аварий на опасных объектах.

Одним из основных направлений законопроекта является гармонизация страхового законодательства с законодательством о промышленной безопасности опасных производственных объектов и безопасности гидротехнических сооружений, которое претерпело изменения в части уточнения критериев идентификации опасных производственных объектов, а также классификации опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений, учитывающей степень риска возникновения аварий и масштабы их возможных последствий.

В законопроекте предполагается учитывать класс опасности опасного производственного объекта или гидротехнического сооружения при определении размера страховой суммы, что обуславливается, в том числе, необходимостью оценки достаточности размера страховых сумм для полного удовлетворения требований потерпевших о страховом возмещении вреда (например, взрыв на шахте "Воркутинская" 11.02.2013 унес жизни 19 горняков, при этом размер страховой суммы по договору страхования, определенный в соответствии с действующим законодательством, 10 млн. рублей, не позволил осуществить страховые выплаты всем выгодоприобретателям в размере 2,025 млн. рублей).

В соответствии с [пунктом 2 статьи 36](consultantplus://offline/ref=71C189598F922648B1CC3DD5F7BE5A7876CF805A0C0921122EC6E74AD5E5941EF22B05714883LEw9F) Конституции Российской Федерации владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. Причинение ущерба окружающей среде вследствие возникновения аварий на опасных объектах приводит к серьезным последствиям и негативным изменениям в окружающей среде, в связи с розливом нефти, нефтепродуктов, стойких опасных химических и иных веществ.

Как правило, аварии на опасных объектах, влекущие вред окружающей среде, требуют оперативных мер по ликвидации и локализации очагов загрязнений, что не может быть достигнуто компенсацией вреда, причиненного окружающей среде на основании судебного решения, получаемого в течение достаточно длительного времени.

Проведение работ по ликвидации и локализации очагов загрязнения окружающей среды, как правило, осуществляется аварийно-спасательными службами и иными организациями за счет бюджетных средств, увеличивает нагрузку на бюджет.

С целью обеспечения оперативной ликвидации и (или) локализации очагов загрязнения окружающей среды, а также минимизации последствий причинения вреда окружающей среде законопроект распространяет страхование гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда отдельным компонентам природной среды (земля, почвы, поверхностные воды, которым может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте).

Предусматривается возмещение вреда, причиненного отдельным компонентам природной среды не только их собственникам или владельцам, но и путем оплаты работ по ликвидации и (или) локализации очагов загрязнения отдельных компонентов природной среды причинителем вреда на основании договора, заключенного со специализированной организацией.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (далее – Федеральный закон № 225-ФЗ) полномочиями по нормативному регулированию обязательного страхования, в частности по установлению страховых тарифов, обладает Банк России. Учитывая результаты проведения обязательного страхования в соответствии с Федеральным законом № 225-ФЗ (в 2013 г. размер страховых премий составил 9181332 тыс. рублей, размер страховых выплат составил 278742 тыс. рублей; в 2012 г. размер страховых премий составил 9108503 тыс. рублей, размер страховых выплат составил 148550 тыс. рублей), а также оценку действующих размеров страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев опасных объектов накоплен достаточный запас финансовой прочности, соответственно повышение размера страховых тарифов в связи с введением риска ответственности за причинение вреда природной среде, а также увеличением предельных размеров страховых выплат в части возмещения вреда, причиненного имуществу потерпевших физических и юридических лиц, в настоящее время не требуется.

Низкий уровень выплат по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев опасных объектов (3% в 2013 году и 1,6% в 2012 г.), свидетельствует о слабой информированности потерпевших, в частности работников страхователя, которые находятся в непосредственной зоне риска, о причитающихся им страховых суммах. С целью увеличения осведомленности указанных лиц законопроектом предусматривается обязанность размещения страхователем информации о заключенном им со страховщиком договоре обязательного страхования, предусмотренном Федеральным законом № 225-ФЗ и иной информации, связанной с урегулированием претензий потерпевших.

[Законопроект](consultantplus://offline/ref=6A00EFAC03760FDF28A1C71B7845F9D6B32BE914114949A83C492867YBl3L) устанавливает возможность осуществления членами профессионального объединения страховщиков дополнительных отчислений в резерв для финансирования компенсационных выплат, в порядке, установленном профессиональным объединением страховщиков, при недостаточности средств для осуществления компенсационных выплат.

Согласно положениям Федерального закона № 225-ФЗ страхователем является владелец опасного объекта - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, владеющие опасным объектом на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании и осуществляющие эксплуатацию опасного объекта.

Жилищным кодексом Российской Федерации установлено, что лифты, лифтовые и иные шахты в многоквартирном доме принадлежат собственникам помещений в многоквартирном доме на праве общей долевой собственности.

Согласно пункту 2 статьи 161 Жилищного кодекса Российский Федерации собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом.

При управлении многоквартирным домом товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом указанные товарищество или кооператив несут ответственность за содержание общего имущества в данном доме, однако они не отвечают за эксплуатацию лифтов.

На практике же принятие решения о заключении договора обязательного страхования в отношении лифтов и принятие иных хозяйственных решений товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом затруднительно. Указанные товарищество или кооператив могут оказывать услуги и (или) выполнять работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме своими силами или привлекать на основании договоров лиц, осуществляющих соответствующие виды деятельности.

При управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме.

Между тем из законодательства Российской Федерации не следует, что управляющая организация является владельцем и (или) отвечает за эксплуатацию лифтов в многоквартирных домах и несет ответственность в случае причинения вреда потерпевшим.

Более того положения законодательства о промышленной безопасности опасных производственных объектов и безопасности гидротехнических сооружений, устанавливающие размеры возмещения вреда в случае аварии на таких объектах, не распространяются на владельцев лифтов, подъемных платформ, что вызывает сомнение в обоснованности страхования их гражданской ответственности, которая законодательно не установлена.

Учитывая вышеизложенное, можно констатировать, что в настоящее время законодательно не урегулирован вопрос определения лица, обязанного страховать ответственность в связи с эксплуатацией лифтов в многоквартирных домах, что не позволяет однозначно определить страхователя по обязательному страхованию, предусмотренному Федеральным законом № 225-ФЗ, в отношении таких объектов и механизм заключения договора страхования, что не только приводит к неэффективности, но и ставит под сомнение целесообразность страхования лифтов в многоквартирных и иных жилых домах, а также подъемных платформ. В этой связи законопроектом предусмотрено исключение обязанности по обязательному страхованию лифтов и подъемных платформ в многоквартирных и иных жилых домах.

В целом принятие [законопроекта](consultantplus://offline/ref=4AB47A43B20EB7165C747D0DE997A9869A2084D93D6D339F3FE87092h8b9I) позволит качественно повысить эффективность обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.