

Приложение 2 к протоколу от 25.04.2013 № 1
 заседания Консультативного совета по
 рациональному и безопасному недропользованию в
 ТЭК при председателе Комитета Государственной
 Думы Российской Федерации по энергетике

№ пункта	Текст приказа или проекта приказа	Предлагаемая редакция	Обоснование
«Требования к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований опасным производственным объектам для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 07.04.2011 № 168			
	<p><7> В состав объекта входят все буровые установки подразделения организации, осуществляющего ведение буровых работ на принадлежащих ей объектах</p>	<p><7> В состав объекта входят все буровые установки подразделения организации, осуществляющего ведение буровых работ на выделенной ей территории в соответствии с установленным недропользователем порядком</p>	<p>Буровые работы ведутся специализированными буровыми организациями, которые не имеют возможности оформить в пользование участок недр или земельный участок. Данные поправки позволят буровым организациям регистрировать участки буровых работ как ОПО</p>
Проект приказа Ростехнадзора «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта»			
2	<p>Обоснование безопасности является основанием для разработки проектной</p>	<p>Обоснование безопасности разрабатывается в следующих случаях:</p>	<p>В целях сохранения логической</p>

№ пункта	Текст приказа или проекта приказа	Предлагаемая редакция	Обоснование
	документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта	если требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности или нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежащими обязательному исполнению в соответствии с законодательством Российской Федерации до дня вступления в силу указанных федеральных норм и правил; если таких требований недостаточно; если такие требования не установлены	последовательности изложения. Предлагаемая редакция аналогична редакции п. 3 Проекта
3	Обоснование безопасности разрабатывается в следующих случаях: если требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности или нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежащими обязательному исполнению в соответствии с законодательством Российской Федерации до дня вступления в силу	Обоснование безопасности, разработанное в целях эксплуатации опасного производственного объекта с отступлением от требований федеральных норм и правил (или в случае, если таких требований недостаточно, и (или) такие требования не установлены), является основанием, дающим право для применения в проектной документации на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение опасного производственного объекта, требований	Уточнение целей для разработки обоснования безопасности опасного производственного объекта в соответствии с требованиями (нормами) Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ

№ пункта	Текст приказа или проекта приказа	Предлагаемая редакция	Обоснование
	<p>указанных федеральных норм и правил; если таких требований недостаточно; если такие требования не установлены</p>	<p>в области промышленной безопасности, отступающих от федеральных норм и правил, или недостающих требований. Обоснование безопасности, разработанное в целях капитального ремонта, консервации, ликвидации опасного производственного объекта с отступлением от требований федеральных норм и правил (или в случае, если таких требований недостаточно, и(или) такие требования не установлены), является основанием, дающим право для применения в документации на капитальный ремонт, консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта, требований в области промышленной безопасности, отступающих от федеральных норм и правил, или недостающих требований</p>	
4	<p>Изменения в обоснование безопасности разрабатываются в случаях: а) реконструкции, технического перевооружения опасного производственного объекта, для которого ранее было утверждено положительное заключение экспертизы промышленной безопасности обоснования его безопасности;</p>	<p>Изменения в обоснование безопасности разрабатываются в случаях: а) реконструкции, технического перевооружения опасного производственного объекта, для которого ранее было утверждено положительное заключение экспертизы промышленной безопасности обоснования его безопасности, разработанное в целях эксплуатации</p>	

№ пункта	Текст приказа или проекта приказа	Предлагаемая редакция	Обоснование
	<p>б) изменения условий безопасной эксплуатации опасного производственного объекта</p>	<p>опасного производственного объекта с отступлением от требований федеральных норм и правил (или в случае, если таких требований недостаточно, и(или) такие требования не установлены);</p> <p>б) изменения условий безопасной эксплуатации опасного производственного объекта</p>	
5 ¹		<p>Раздел I «Общие положения» дополнить пунктом 5¹:</p> <p>«Обоснование безопасности может быть разработано как в качестве самостоятельного документа, так и в составе проектной и технологической документации. В случае разработки обоснования безопасности в составе проектной и технологической документации экспертизе промышленной безопасности, предусмотренной разделом IV данных ФНП, может подлежать как специальный раздел по обоснованию безопасности в составе проектной и технологической документации, так и вся документация, если в ней содержатся структурные элементы, предусмотренные данными ФНП»</p>	<p>В практической деятельности организаций по добыче полезных ископаемых может возникнуть необходимость разработки обоснования безопасности как при подготовке проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых, так и при подготовке технической документации такой, как планы развития горных работ. Сохранение только одной формы обоснования безопасности в качестве самостоятельного документа приведёт к искусственному осложнению производства</p>

№ пункта	Текст приказа или проекта приказа	Предлагаемая редакция	Обоснование
			горных работ
7	В состав обоснования безопасности разработчиком в соответствии с требованиями технического задания заказчика (инвестора) могут быть включены иные структурные элементы	Исключить	Противоречит п. 13
11	<p>Раздел 3 «Условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта» содержит:</p> <p>сведения о режимах нормальной эксплуатации опасного производственного объекта;</p> <p>предельные значения технологических параметров;</p> <p>сведения о технологических защитах, блокировках, автоматических регуляторах с уставками срабатывания;</p> <p>перечень систем противоаварийной автоматической защиты,</p> <p>контролируемые ими параметры,</p> <p>уставки срабатывания систем противоаварийной автоматической защиты;</p> <p>описание метода анализа условий безопасной эксплуатации;</p> <p>анализ опасностей отклонений технологических параметров от регламентных;</p> <p>определение набора параметров и</p>	<p>Раздел 3 «Условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта» содержит:</p> <p>сведения о режимах нормальной эксплуатации опасного производственного объекта;</p> <p>предельные значения технологических параметров;</p> <p>сведения о технологических защитах, блокировках, автоматических регуляторах с уставками срабатывания;</p> <p>перечень систем противоаварийной автоматической защиты,</p> <p>контролируемые ими параметры,</p> <p>уставки срабатывания систем противоаварийной автоматической защиты;</p> <p>анализ опасностей отклонений технологических параметров от регламентных;</p> <p>определение набора параметров и выбор основных показателей безопасной эксплуатации опасного</p>	Исключены дублирующие друг друга абзацы

№ пункта	Текст приказа или проекта приказа	Предлагаемая редакция	Обоснование
	<p>выбор основных показателей безопасной эксплуатации опасного производственного объекта;</p> <p>оценку значений выбранных показателей до и после отступления от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;</p> <p>обоснование критериев обеспечения безопасной эксплуатации при отступлении от действующих требований промышленной безопасности;</p> <p>сравнение значений выбранных показателей безопасной эксплуатации с критериями обеспечения безопасной эксплуатации при отступлении от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;</p> <p>обоснование решения о допустимости возможных отступлений</p>	<p>производственного объекта;</p> <p>обоснование решения о допустимости возможных отступлений</p>	
12	<p>Раздел 4 «Требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта» содержит:</p> <p>технические и (или) организационные требования промышленной безопасности, связанные с отступлениями от требований федеральных норм и правил</p>	<p>Раздел 4 «Требования к эксплуатации, консервации и ликвидации опасного производственного объекта» содержит:</p> <p>перечень и обоснование мероприятий, компенсирующих отступления от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности</p>	<p>Технические и (или) организационные требования промышленной безопасности, связанные с отступлениями от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, их</p>

№ пункта	Текст приказа или проекта приказа	Предлагаемая редакция	Обоснование
	в области промышленной безопасности, их недостаточностью или отсутствием; перечень и обоснование мероприятий, компенсирующих отступления от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности		недостаточностью или отсутствием, предусматриваются в пунктах 9-11 Проекта
12 ¹		Раздел II «Структура обоснования безопасности» дополнить пунктом 12 ¹ : «Структурные элементы, предусмотренные данным разделом ФНП, могут включаться в состав разделов проектной и технологической документации»	В практической деятельности организаций по добыче полезных ископаемых может возникнуть необходимость разработки обоснования безопасности как при подготовке проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых, так и при подготовке технической документации такой, как планы развития горных работ. Сохранение только одной формы обоснования безопасности в качестве самостоятельного документа приведёт к искусственному усложнению производства горных работ
13	Разработка обоснования	Разработка обоснования безопасно-	Расширение полномочий

№ пункта	Текст приказа или проекта приказа	Предлагаемая редакция	Обоснование
	<p>безопасности проводится в соответствии с техническим заданием заказчика (инвестора) лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта самостоятельно и (или) с привлечением других лиц.</p> <p>В техническом задании должны быть указаны:</p> <p>сведения, перечисленные в абзацах втором - седьмом пункта 9 настоящих ФНП;</p> <p>краткое обоснование необходимости разработки обоснования безопасности и требования, необходимые для его разработки;</p> <p>структура обоснования безопасности</p>	<p>сти проводится лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта самостоятельно и (или) с привлечением специализированной организации, имеющей разрешения на соответствующий вид деятельности, в соответствии с техническим заданием, выданным заказчиком (инвестором), либо его уполномоченным лицом.</p> <p>В техническом задании должны быть указаны:</p> <p>сведения, перечисленные в абзацах втором - шестом пункта 9 настоящих ФНП;</p> <p>краткое обоснование необходимости разработки обоснования безопасности и требования, необходимые для его разработки;</p> <p>структура обоснования безопасности</p>	<p>заказчика (инвестора).</p> <p>Уточнение понятия «другие лица».</p> <p>Уточнение фактического количества абзацев в пункте 9</p>
17	<p>Дополнительные требования каждого раздела (подраздела) обоснования безопасности должны быть отнесены к конкретному нормативному документу или его разделу. Конкретный состав разделов и их содержание</p>	Исключить	Дублирует требования пунктов 9-11 Проекта

№ пункта	Текст приказа или проекта приказа	Предлагаемая редакция	Обоснование
	определяет разработчик обоснования безопасности в соответствии с требованиями технического задания		
18	<p>Отдельные положения, содержащиеся в нормативных документах зарубежных стран, могут быть включены в состав обоснования безопасности, если эти положения не противоречат законодательству Российской Федерации.</p> <p>В обоснование безопасности не включаются положения, содержащиеся в действующих нормативных технических документах, в том числе формулы расчета в другом построении. Обозначения и единицы величин, использованные в обосновании безопасности, должны соответствовать обозначениям и единицам, принятым в межгосударственных и национальных стандартах Российской Федерации</p>	Исключить	Дублирует требования пунктов 9-11 Проекта
20	В качестве доказательной базы достаточности для обеспечения безопасности опасного производственного объекта мероприятий, компенсирующих отступления от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также	В качестве доказательной базы достаточности для обеспечения безопасности опасного производственного объекта мероприятий, компенсирующих отступления от требований федеральных норм (недостающих) нормативных требований могут быть	Установление возможности использовать в качестве доказательной базы любые результаты исследований

№ пункта	Текст приказа или проекта приказа	Предлагаемая редакция	Обоснование
	обоснованности новых (недостающих) нормативных требований могут быть использованы результаты исследований, расчетов, испытаний, моделирования, оценки риска	использованы результаты исследований, расчетов, испытаний, моделирования, оценки риска, как независимых организаций, так и аффилированных специалистов и организаций	
<p>Проект приказа Ростехнадзора «О внесении изменений в Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 января 2007 г. № 37»</p>			
1 ¹		<p>Дополнить проект приказа пунктом 1¹: «Внести в пункт 11, после слов «в которых работают», слова «или проходят подготовку», а также дополнить данный пункт абзацем следующего содержания: «Специалисты организации могут проходить аттестацию в организациях, занимающихся в порядке, установленном пунктами 5 и 6 настоящего Положения предаттестационной подготовкой.»»</p>	<p>Малые горные предприятия зачастую не имеют возможности создавать квалифицированную комиссию организации по аттестации специалистов по ПБ и в то же время не имеют возможности воспользоваться услугами комиссий иных организаций. Данные поправки позволяют решить эту проблему и направлены на повышение качества аттестации специалистов по промышленной безопасности за счёт привлечения</p>

№ пункта	Текст приказа или проекта приказа	Предлагаемая редакция	Обоснование
			<p>специализированных обучающих центров, аккредитованных в качестве независимых аттестационно-методических центров в Единой системе оценки соответствия в области промышленной безопасности, экологической безопасности, безопасности в энергетике и строительстве, созданной при Ростехнадзоре</p>

Ответственный секретарь
Консультативного совета

В.В. Грицков